



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 829

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד החינוך	התקבל בוועדת הפטור 22.06.2021	תאריך דיון 08.08.2021	תאריך השלמות 07.07.2021
פרטי ההתקשרות המבוקשת נושא ההתקשרות יציאה למרכז בנושא הכשרה והדרכה	מטרת הפניה התקשרות שלא דרך המרכז מרכזי	תקנת חוק 14ב(א)	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה מספר פניה 8000608860 27.05.2021
חברי ועדה נוכחים עמוס שקדי חגית שני עמיהוד שמלצר	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי סגנית בכירה לחשב הכללי יועץ משפטי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה חבר/ת ועדה חבר/ת ועדה	

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 14ב(א) לתקנות חובת המכרזים

עבור החגרה מהמכרז המרכזי 09-2020 בכל הקשור לקבלת שירותי הדרכה והכשרה כמוגדר במכרז, והיא אינה מאשרת להתקשר שלא במסגרת המכרז המרכזי עבור שירותים הניתנים במסגרת מכרז מרכזי 09-2018 ומכרז מרכזי 04-2019.

דיון ונימוקים

- משרד החינוך (להלן – **המשרד**) מבקש לרכוש שירותי הכשרה והדרכה מקצועיים, במתכונת אינטגרטיבית באמצעות יציאה למכרז עצמאי ולא דרך המכרז המרכזי.
- בחוות דעתו של מינהל הרכש צוין כי בבקשת המשרד ישנה חפיפה אפשרית לשלושה מכרזים מרכזיים: מכרז מרכזי 09-2020 לשירותי ייעוץ בתחומי תכנון מדיניות והיבטים נלווים; מכרז מרכזי 09-2018 לשירותי ייעוץ ופיתוח של קורסים ללמידה מקוונת; מכרז מרכזי 04-2019 לשירותי הפקה וארגון אירועים.
- באשר למכרז מרכזי 09-2020, לשירותי ייעוץ בתחומי תכנון מדיניות והיבטים נלווים:
 - המשרד מבקש, בין השאר, סיוע וליווי לאגף באיתור צרכי הדרכה ובניית תכנית הדרכה שנתית, מעקב ובקרה אחר מידת האפקטיביות של תהליך הלמידה וכתובת נהלי ההדרכה וההפעלה של מערך ההדרכה בהתאם למדיניות מינהל הון אנושי ומשרד החינוך. שלושת ההיבטים הללו עשויים לקבל מענה באמצעות התמחות מס' 7 "הון אנושי" במכרז המרכזי
 - יחד עם זאת, בהתבוננות במכלול הצרכים של המשרד, תוך התייעצות עם השותפים המקצועיים למכרז המרכזי 09-2020 (אגף ממשל וחברה במשרד רה"מ), נמצא כי מבחינת מרכיבי הליבה, החפיפה למכרז המרכזי איננה מהותית. יובהר כי התמחות "הון אנושי" במכרז המרכזי לא נועדה לתת מענה לפיתוח הדרכה. כמו כן, החפיפה בנושא פיתוח מקצועי של עובדים הינה חלקית בלבד.
- 3.3. בהתאם לאמור לעיל ובכפוף לבקשת משרד החינוך, למינהל הרכש אין התנגדות למתן פטור ע"פ תקנה 14ב ממכרז מרכזי 09-2020, בכל הקשור לקבלת שירותי הדרכה והכשרה כמוגדר במכרז של משרד החינוך.**
 - באשר למכרז מרכזי 09-2018, לשירותי ייעוץ ופיתוח של קורסים ללמידה מקוונת:
 - המשרד מבקש, בין השאר, "פיתוח מערכי הדרכה" תוך התייחסות ל"קורס, סדנה, לומדות ועוד". כמו כן הוא מבקש "שיווק פעולות ההדרכה" ו"אפיון והפעלת מערכת ממוחשבת לניהול למידה LMS".
 - המכרז המרכזי נותן מענה לפיתוח מערכי הדרכה ושיווקם, לצורך לומדות מקוונות בלבד, אשר ניהולן אינו מתממשק עם מערכת LMS. יובהר כי בפלטפורמה קמפוסLMS, המשמשת את המכרז המרכזי, ניתן לבצע מעקב ובקרה על הישגי הלומד.
 - 4.3. בהתאם לאמור לעיל, מינהל הרכש ממליץ לדחות את בקשת משרד החינוך לקבלת פטור ממכרז מרכזי 09-2018.**
 - באשר למכרז מרכזי 04-2019 לשירותי הפקה וארגון אירועים:
 - המשרד מבקש, בין השאר, על פי הנוהל המפורט בסעיף 4.2.7.3 למסמכי המכרז: "שיטת העבודה לביצוע תפעול ההדרכה". בסעיף זה למסמכי המכרז הוגדר כי שירותי התפעול הנ"ל יבוצעו ע"י הזוכה או באמצעות קבלני משנה אשר יסייעו במרכיבי התפעול השונים. בנוסף, מוגדר "נוהל הביצוע" במסגרתו המשרד יפנה בפניות פרטניות לביצוע תפעול ההדרכה הנדרשת. כאשר במסגרת הפניות הפרטניות הספק הזוכה נדרש להעביר 3 הצעות (חלופות) עבור מכלול מרכיבי התפעול הנדרשים לביצוע פעילות ההדרכה כ"חבילה שירותים אחת". בכל חלופה יפרט הזוכה את מרכיבי התפעול, עלותם וזוהות הספק ממנו ירכשו המרכיבים.
 - עוד יצוין כי המשרד מגדיר במסמכי המכרז כי התשלום אשר יועבר לזוכה יהיה עבור ביצוע פעילות תפעול ההדרכות מול חשבונית אחת לתפעול פעילות ההדרכה **בפועל** בתוספת של חוח קבלני בגובה של 5% מסך כל החשבוניות שאושרו על ידי ניציג האגף.
 - מינהל הרכש מבקש להבהיר כי השירותים המוגדרים במכרז ע"י המשרד לרבות אופן הביצוע המוצע, מקבל מענה במסגרת המכרז המרכזי 04-2019.
 - 5.4. בהתאם לאמור לעיל, מינהל הרכש ממליץ לדחות את בקשת משרד החינוך לקבלת פטור ממכרז מרכזי 04-2019.**

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	חבר/ת ועדה	
אישור	חגית שני	סגנית בכירה לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	